



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

N. 11-1330 DELL'8 MAGGIO 2020

***Linee di indirizzo e indicazioni operative
per la ripresa degli appalti di lavori pubblici***

Ing. Marianna MATTA

OBIETTIVI

...dare attuazione a ..

***D.P.C.M.
26/04/20***

***D.P.G.R. n. 50
02/05/20***

***Misure per il contenimento
dell'emergenza COVID-19 nella
FASE 2***

...punto di partenza ..

CRITICITA'

***sul territorio del diffondersi del virus
COVID-19***

***Sospensione dei lavori
crisi di liquidità
per mancato pagamento
SAL***

***Ulteriori costi indotti per la
ripresa delle attività per
attuazione
protocolli anti contagio***

...Linee di indirizzo...

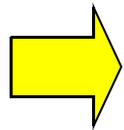
.. non vincolanti..

Fornire **INDICAZIONI PROCEDURALI** che possano costituire un indice di riferimento per la trattazione delle criticità e uniformare le procedure da attuarsi per:

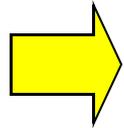
PAGAMENTO DEI LAVORI GIA' ESEGUITI E RIMODULAZIONE DEI PAGAMENTI SUCCESSIVI

DETERMINAZIONE DEI COSTI LEGATI ALL'ATTUAZIONE DELLE MISURE DI SICUREZZA ANTICONTAGIO

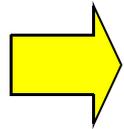
ambito di applicazione



cantieri aperti



cantieri sospesi da riaprire



cantieri consegnati durante la fase di emergenza COVID-19

criticità

1. Sospensione cantieri – mancati pagamenti – crisi di liquidità

➔ “costo sociale” connesso alla dimensione di impresa

Punto 3.1 – Pagamento lavori eseguiti e rimodulazione SAL

criticità

2. Ulteriori costi indotti dalla ripresa delle attività da attuarsi nel rigoroso rispetto dei protocolli di regolamentazione delle misure di sicurezza anti-contagio sottoscritti con le diverse organizzazioni datoriali sindacali

*...ad oggi**PER I CANTIERI**...*

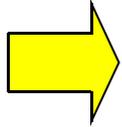
D.P.C.M. 17/05/2020

Allegato 13

***Protocollo condiviso di
regolamentazione per il
contenimento della diffusione
del COVID-19 nei cantieri***

Linee di indirizzo e indicazioni operative

Il protocollo detta misure attuative finalizzate ad incrementare nell'ambiente di lavoro l'efficacia delle misure precauzionali di contenimento richieste dal D.P.C.M.



Necessaria una attenta analisi di quanto richiesto alle diverse figure coinvolte:

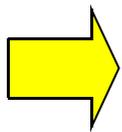
***Committente
pubblico***

***CSP/CSE
RUP***

***Datore di
lavoro***

criticità

3. Probabile rimodulazione dei livelli produttivi dovuta alle diverse e aggiuntive modalità esecutive da attuarsi nel rispetto dei protocolli

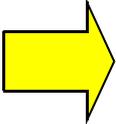


Necessaria una puntuale valutazione di possibili fattori correttivi dei costi economici degli interventi

Punto 3.2 – Riconoscimento maggiori costi

previsione temporale:

31/12/2020

 ***Occorre tener conto dei maggiori costi a carico delle imprese dovuti all'apprestamento delle specifiche misure di sicurezza***

Linee di indirizzo e indicazioni operative

*Tali misure sono finalizzate al **corretto adempimento** di quanto previsto nei protocolli di regolamentazione*

*Comportano in generale la **revisione delle procedure** lavorative e gestionali normalmente impiegate in un cantiere edile, richiedendo l'attuazione di nuovi e aggiuntivi apprestamenti e/o DPI e DPC, ma anche la messa in atto di nuove/diverse modalità di gestione dei tempi lavorativi, con conseguente variazione del cronoprogramma dei lavori.*

MAGGIORI COSTI per:

“COSTI CONNESSI”

direttamente riconducibili a misure di sicurezza (cosiddette **misure “antiCOVID-19”**) dell’ambiente lavorativo “cantiere”, sia nei confronti dei lavoratori delle imprese (appaltatrici, subappaltatrici), sia dei visitatori, sia dei fornitori. Per tale componente di costo è necessario, a seguito di esame dettagliato e puntuale di quanto richiesto, procedere con l’adeguamento delle misure di sicurezza ivi individuate.

“COSTI CONNESSI” *si distinguono in:*

a) **costi della sicurezza:** ossia quantificazione economica analitica e dettagliata di tutte le specifiche misure di sicurezza definite dal coordinatore per la sicurezza in fase di progettazione (CSP)/esecuzione (CSE) all'interno del Piano di Sicurezza e Coordinamento (PSC). Tali costi non sono soggetti al ribasso d'asta.

b) oneri aziendali della sicurezza: afferenti all'esercizio dell'attività svolta da ciascun operatore economico nella sua veste di “datore di lavoro” e dovuti esclusivamente alle misure per la gestione del rischio proprio connesso all'attività svolta e alle misure operative gestionali. Tali oneri sono ricompresi nell'ambito delle spese generali riconosciute all'operatore e corrispondenti a procedure contenute normalmente nei Piani Operativi di sicurezza redatti dalle singole imprese esecutrici (POS).

MAGGIORI COSTI per:

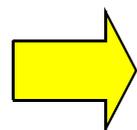
“COSTI RIFLESSI”

nei cantieri “Covid-19” potrà generarsi una **riduzione della produttività**, conseguente ai rallentamenti dovuti alla predisposizione ed attuazione delle misure di sicurezza previste, in particolare per quelle lavorazioni per le quali non sarà possibile garantire il distanziamento sociale previsto.

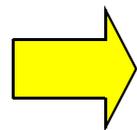
Linee di indirizzo e indicazioni operative

Tale presunta flessione potrebbe prevedere un aumento di **costo “indotto” a carico dell’operatore economico** (cosiddetti “costi riflessi”), anche semplicemente derivanti dal mutamento delle **condizioni di offerta** (come noto infatti in condizioni ordinarie l’offerta dell’operatore dovrebbe basare le valutazioni economiche sulle quote di spese generali e di utili previste nonché di potenziale produttività ricavabile rispetto a quanto ipotizzato per la stima dell’importo economico posto a base di gara).

Linee di indirizzo e indicazioni operative



Possibile conseguenza: **ALLUNGAMENTO
DEI TEMPI RICHIESTI PER
L'ESECUZIONE DELLE OPERE**



NECESSARIO: **ADEGUAMENTO DEI
TEMPI CONTRATTUALI**

...D.Lgs. 50/2016 art. 107 e Allegato 13 del
D.P.C.M. 17/05/2020: **SOSPENSIONE LEGITTIMA
DEL CANTIERE ..**

REGOLARIZZAZIONE CONTRATTUALE dove?:

costi della sicurezza “connessi”: *D.Lgs. 50/2016 art. 106 – modifiche e varianti al contratto mediante, in particolare, l’aggiornamento del PSC da parte del CSE e la completa quantificazione dei costi della sicurezza dallo stesso direttamente discendenti*

Oneri aziendali della sicurezza

“connessi”: per tale componente aggiuntiva, da riconoscersi in funzione delle condizioni specifiche del cantiere in essere, contemplando costi di gestione e di organizzazione di impresa, può trovare il giusto ristoro nell’ambito di un **incremento delle spese generali** applicate al contratto stesso.

.....Ex art. 32 del DPR 207/2010 **SPESE GENERALI VARIABILI DAL 13 AL 17%.....**

“Costi riflessi”: eventualmente dovuti per riduzione/rallentamento della produttività giornaliera, essendo tale fenomeno presumibilmente **più marcato quanto più presenti lavorazioni con alta intensità di manodopera**, una sua possibile presa in conto potrebbe ragionevolmente ricondursi ad un incremento di costo delle lavorazioni medesime a causa del maggior tempo di esecuzione richiesto (rispetto a quanto contrattualizzato/computato ante emergenza Covid-19) .

REGOLARIZZAZIONE CONTRATTUALE quando?:

La stazione appaltante con riferimento ai contratti in essere, **DOVRA' PREVEDERE** il giusto riconoscimento all'operatore economico di tali extra costi - connessi e/o riflessi che siano - **sia per lavori già appaltati la cui esecuzione non sia ancora iniziata sia per quelli con lavori in corso.**

REGOLARIZZAZIONE CONTRATTUALE dove?:

*La stazione appaltante rivede i contratti, attraverso **specifici atti aggiuntivi** e potranno trovare copertura, in quanto costi di competenza della stazione appaltante, **all'interno del quadro economico di spesa** sia assorbendo il relativo importo dalla voce **imprevisti**, sia utilizzando le eventuali **economie disponibili**, sia con **incremento delle risorse**, ovvero se non possibile con **stralcio di opere** purché sia garantita la funzionalità dell'opera.*

...Linee di indirizzo...

INDICAZIONI OPERATIVE

A) *necessaria e indispensabile revisione di aggiornamento del PSC preesistente, obbligatoria per la ripresa dei lavori, il CSE dovrà mettere in atto la revisione anche degli importi economici previsti quale “costo della sicurezza” (“costi anti Covid-19 connessi”)*

*predisponendo un **computo metrico estimativo dettagliato e analitico**. Nelle more di uscita del **prezzario regionale 2020**, che prevederà tali misure, dovrà essere condotta apposita indagine di mercato per la giusta quantificazione delle misure attuative delle previsioni di PSC.*

In tali casi, considerando l'attuale oscillazione dei prezzi di mercato dei dispositivi di interesse,

Linee di indirizzo e indicazioni operative

*nel richiamare la necessità di **pagamento dei costi della sicurezza a misura**, coerentemente con lo stato di avanzamento dei lavori in essere, si consiglia di prevedere, tra le condizioni contrattuali in variante, una possibile rivalutazione delle quote economiche ancora da riconoscere, al fine di poter garantire la più equa quantificazione di detti costi della sicurezza, anche alla luce della loro esclusione dall'applicazione del ribasso di gara.*

Linee di indirizzo e indicazioni operative

B) *In relazione al riconoscimento dei costi connessi afferenti alle misure di sicurezza riconducibili alla quota di onere aziendale della sicurezza, **di cui all'aumento della componente delle spese generali**, può considerarsi significativo per le finalità espresse, un incremento delle spese generali, **da valutarsi ad opera della stazione appaltante in accordo con la direzione lavori e con il CSE**, da un minimo di 2% ad un massimo del 4%;*

Linee di indirizzo e indicazioni operative

CHIARIMENTO:

da un minimo di 2% ad un massimo del 4% è da intendersi come incremento della quota percentuale di SG riconosciuta nell'appalto: per cui se attualmente è al 13%, e si opterà per un 2%, la nuova quota addizionale di spese generali applicate passerà al 15%

Linee di indirizzo e indicazioni operative

C) Per quanto riguarda il possibile **riconoscimento per ridotta produttività**, da valutarsi caso per caso in funzione della effettiva penalizzazione per le lavorazioni ancora da eseguirsi per l'appalto in essere, volendo fornire una indicazione immediatamente applicabile da parte della direzione lavori nella definizione degli importi di modifica/variante contrattuale, si suggerisce l'applicazione di un incremento percentuale "secco"

Linee di indirizzo e indicazioni operative

*variabile in un range dal **3% al 6%** sull'importo **residuale** dei lavori già appaltati ma ancora da eseguire.*

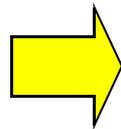
La scelta del valore, da parte della stazione appaltante in accordo con la direzione lavori e il CSE, dovrà prendere in considerazione diverse variabili: percentuale dei lavori ancora da eseguire, tipologia delle lavorazioni in essere, numero delle maestranze mediamente impiegate in cantiere.

...2020/2021...

.....Sviluppi in itinere.....

PREZZARIO:

1) Sezione Tematica sperimentale n. 31
“Misure di sicurezza connesse con
l'emergenza sanitaria COVID-19”

 Sperimentale e temporanea....

PREZZARIO:

2) variazioni tecniche puntuali:

- SPESE GENERALI DAL 13 AL 15%**
- ADEGUAMENTO PUNTUALE DI ALCUNE LAVORAZIONI DI MAGGIOR DIFFUSIONE ad alta intensità di manodopera (+5% manodopera)**

MONITORAGGIO

Istituzione di un TAVOLO DI LAVORO con le associazioni rappresentative dei soggetti interessati per la valutazione degli effetti di applicazione delle presenti linee di indirizzo e la definizione di eventuali revisioni

.....grazie per l'attenzione....